

Procesos de gobernanza, políticas públicas y gobiernos locales, de Alberto Arellano Ríos (coordinador), El Colegio de Jalisco, 2019

Porfirio Muñoz Muñoz*

Introducción

Esta obra coordinada por Alberto Arellano Ríos tiene como objeto central de discusión el análisis de diferentes políticas públicas de diseño local en México desde una perspectiva de la gobernanza, bajo la lógica de que los gobiernos locales tienen mayor relación y cercanía con los ciudadanos. Precisamente esta relación lleva a reflexionar acerca de la gobernanza (su presencia o ausencia y sus porqués) desde una perspectiva crítico-práctica y desde la complejidad política y social y de su interacción.

Discusión central

Se presentan tres conceptos relacionados estrechamente y que son el eje temático de los textos contenidos en la obra: gobernanza, políticas públicas y gobiernos locales. Lo anterior describe bien y se ajusta adecuadamente al título de la obra.

Estructura temática

La obra está estructurada por un estudio introductorio y seis textos que analizan diferentes políticas públicas del ámbito local, mayormente en la zona metropolitana de Guadalajara. Todos ellos parten de una misma base conceptual y se presentan en el siguiente orden:

Como inicio, Alberto Arellano Ríos presenta un estudio introductorio en el que destaca la conceptualización y ejes conductores de las políticas públicas analizadas, así como su relevancia por su profundización, análisis crítico y metodológico. Destaca por otro lado, que la mayoría de los trabajos tienen un enfoque social y aspecto empírico. Establece un marco conceptual y teórico, como base de análisis para las políticas públicas (gobernanza y gobiernos locales) y posteriormente describe estructuralmente los diferentes capítulos, sus aportes y contenido.

* Estudiante del programa de maestría: Gestión, Desarrollo y Gobierno (gen. 8) de la Universidad de Guanajuato. Contacto: centumhelios@live.com, p.munozmunoz@ugto.mx

Por su parte, el texto “La gestión de la red del Fondo Metropolitano de Guadalajara desde la perspectiva de la gobernanza”, por Arturo Doroteo Torres Verdín, presenta un análisis del funcionamiento del fondo metropolitano, su configuración y los diversos actores en interacción, utilizando como herramienta metodológica de gobernanza (de Klijn & Skelcher) y va más allá de lo teórico y polisémico del concepto. La importancia de estudio del Fondo Metropolitano deriva de las repercusiones políticas urbanas y financieras en su ámbito específico. Finalmente, el autor hace una crítica a la gobernanza por el uso de privilegios del sector privado.

El siguiente texto intitulado “La gobernanza a prueba: el caso del Reglamento de Participación Ciudadana de cuatro municipios del área metropolitana de Guadalajara”, por Santos Joel Flores Ascencio, inicia problematizando la relación del ciudadano con la política, en específico con los partidos políticos en el gobierno, su surgimiento y auge, lo que es un factor de cambio en el área metropolitana de Guadalajara. El resultado: una serie de reformas legales que permitieron una mayor y más activa participación ciudadana. Este fortalecimiento democrático sirvió de impulso para la gobernanza metropolitana. Critica, por otro lado, diversos grupos de la sociedad civil, que surgen de manera controversial y que influyen en la toma de decisiones. El autor, por tanto, cuestiona si en realidad existe la gobernanza, para lo cual lleva a cabo un análisis teórico minucioso como base de estudio de caso. Después analiza el Reglamento de Participación Ciudadana y lo compara en 4 municipios metropolitanos con la finalidad de evidenciar si la cultura de gobernanza ha permeado entre ciudadanía y gobierno.

En un siguiente apartado, Roberto Iván Piedra Ascencio presenta el texto “La Política Social en Tiempos de la Gobernanza y la Participación Ciudadana: Vicisitudes y Experiencias del Caso Zapopan Presente”. Como contexto, refiere las nuevas dinámicas sociales y sus problemáticas, lo que hace considerar que los gobiernos están rebasados. De aquí surgen conceptualmente gobernanza y participación ciudadana. En este sentido, se presenta el partido político Movimiento Ciudadano como principal fuerza política, el cual utiliza los conceptos mencionados. Centra su análisis en el programa “Zapopan Presente” bajo la perspectiva de la gobernanza y la participación ciudadana. Destaca en este análisis su carácter práctico (diferente enfoque al teórico). Una de las críticas del autor es la carencia de valores éticos en la coproducción de programas, lo que llega a ser un problema.

El siguiente texto denominado, “La ampliación de las Responsabilidades Municipales y la Política Social. El Caso de las Intervenciones para los Adultos Mayores en Guadalajara”, por Ana Margarita Vázquez López, se postula cómo ciertos instrumentos legales propician acciones de interpretación discrecional según ciertos intereses. Enfoca su análisis en el ejercicio del inciso I de la fracción III del artículo 115 constitucional, pues refiere que presenta ambigüedad hacia el orden municipal lo que resulta en políticas sociales asistencialistas y hace evidente que rastros de viejos modelos de Estado como el de bienestar persisten. Posteriormente, centra su atención

en programas de atención al adulto mayor en Guadalajara. Destaca la ambigüedad y falta de delimitación operativa entre niveles de gobierno.

Por otro lado, el texto “La participación de las organizaciones de la sociedad civil en los fideicomisos. El Caso de la Asociación 22 de Abril en Guadalajara, A. C. y el Fideicomiso de Apoyo de Seguridad Social”, por Sagrario Paredes Vargas, inicia con una contextualización concerniente al cambio, en últimas décadas, de dinámicas de relación gobierno y sociedad y la reestructuración política y administrativa. Surgen entonces, nuevos mecanismos y organizaciones sociales. En el caso de Guadalajara, después de sucesos trágicos, aparecen grupos organizados de la sociedad, tal como la Asociación 22 de Abril. El texto analiza sus procesos de participación, así como el esfuerzo por mantener el Fideicomiso de Apoyo, sin embargo, se advierte que no están normados ni institucionalizados, lo que es un requisito de la gobernanza, no así para la acción pública.

Finalmente, el texto “Redes de actores y mediación en la implementación de políticas públicas enfocadas al desarrollo territorial en el municipio de Tapachula, Chiapas”, por Edelmira Villazana Díaz, describe los cambios en la administración pública mexicana y el debate en torno a la gobernanza. Posteriormente analiza el caso de Tapachula en el Estado de Chiapas, entidad federativa que destaca por sus elevados índices de pobreza y rezago social. Analiza el proceso de implementación de políticas públicas y de los factores que limitan las capacidades institucionales. Critica la exclusión (por motivos políticos) de diversos sectores sociales y aconseja una rectoría más eficiente de la administración pública local para superar limitantes de gestión.

Conclusiones

La importancia de esta obra es la focalización de políticas públicas específicas en ámbitos locales, pues adentra y detalla la labor gubernamental en contextos particulares y casos concretos. Igual de relevante es el enfoque práctico que presenta, dada la dicotomía teoría-praxis.

Por otra parte, el atributo de la especificidad de los ámbitos locales y política públicas particulares, presenta una visión restringida respecto de la perspectiva global y nacional. Esta estrechez indica análisis focalizados, no necesariamente algo negativo.

Otro aspecto relevante es la presunción de una evolución en el tema de gobernanza la cual está ligada al contexto ciudadano y a la dinámica metropolitana. También, el uso de la gobernanza como factor de análisis empírico de las decisiones públicas puesto que se exige una mayor participación de diversos grupos de la sociedad en el contexto político y social dinámico y complejo como lo son las metrópolis.

En síntesis, es una obra que permite un adentramiento específico a políticas públicas locales en donde se prepondera el factor ciudadano lo que conecta las políticas públicas con la gobernanza.