

Presentación

Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública No. 27

La *Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública* (REMAP) forma parte de una comunidad de revistas científicas mexicanas que crece en presencia para las y los lectores especializados. Esto se debe a la conspicua labor de posicionamiento de sus directores realizada desde su fundación, en 2012, con el respaldo de su Consejo Asesor Internacional y de un Comité Editorial conformado por académicos de universidades nacionales y extranjeras.

El primer número de REMAP, en aquel 2012, es significativo porque contiene un artículo de Leonardo Morlino (2012), a quien recordamos con nostalgia dado su reciente deceso.

Catorce años después, este nuevo número se inspira en la necesidad de comprender el cambio constante que hoy caracteriza a la política y la administración pública. Estas disciplinas han observado sucesivas promesas de *transformación*, muchas veces insuficientes para superar problemáticas endémicas de la administración pública. En este sentido, tales procesos de cambio se orientan más a cuestiones políticas y de reparto del poder que a mejorar la forma de funcionamiento y estructura institucionales.

Estos procesos de cambio son objeto de estudio que continúa mereciendo espacios de análisis, así como los nuevos temas que se incorporan a la agenda cotidiana del complejo entorno en el que la política y la administración pública se desarrollan dentro y fuera de México.

Para este número, se convocó a presentar trabajos en distintas materias así enmarcadas: Política y administración pública; Análisis comparativo; Características de la burocracia contemporánea; Liderazgo; Políticas públicas para el siglo XXI; e, Incorporación de TICs e IA a la administración pública.

El número actual ofrece una interesante gama de temas con aportaciones al conocimiento en torno a la administración pública y el análisis político.

El artículo que inaugura el índice de esta edición, de Mauricio Dussauge, Martin Lodge y Daniel Daza, se titula “Las agencias reguladoras en tiempos del populismo: la experiencia de México”. En este trabajo, los autores observan la tendencia global hacia la repolitización del sector público, impulsada por crisis económicas y políticas, así como por el ascenso de liderazgos populistas. Los gobiernos derivados de estos liderazgos se caracterizan por intervenir en las estructuras administrativas, debilitando instituciones, eliminando programas estatales y cuestionando la neutralidad técnica de las agencias estatales.

En un contexto comparativo internacional, se analiza el caso de México durante el periodo de gobierno de Andrés Manuel López Obrador líder populista descriptivamente y su vínculo con ocho agencias reguladoras mexicanas, para explorar la influencia del Ejecutivo en su diseño, funciones y desempeño. El estudio nos brinda elementos para examinar el papel de factores como el diseño institucional y las preferencias políticas de la relación entre gobernantes populistas y agencias reguladoras. Entre sus principales hallazgos se destaca la utilización de estrategias para repolitizar y controlar estas agencias, buscando retirarles la autonomía o incluso eliminarlas.

Del artículo se desprende que las decisiones políticas del liderazgo populista pueden tener un mayor peso en la forma en que se da la relación entre el Poder Ejecutivo y los órganos autónomos. La investigación incorpora el análisis de discursos presidenciales, conferencias de prensa, documentos oficiales y entrevistas con expertos para ofrecer una visión integral del fenómeno, en la búsqueda de comprender mejor la repolitización del Estado regulador en México. El documento revela los desafíos que enfrentan las agencias reguladoras en contextos populistas y brinda lecciones teóricas sobre los límites de la despolitización administrativa y la resiliencia institucional frente a liderazgos que buscan concentrar el poder.

El segundo trabajo, titulado “Burócratas de calle y los factores limitantes en la implementación de políticas públicas: una revisión sistemática”, de Luz Angela Suarez Diaz, Obed Vargas Salas, Ricardo Carpio Tapia y Maribel Rojas Valdivia tiene como objetivo examinar las limitaciones que enfrentan los burócratas de nivel de calle en la implementación de políticas públicas, y cómo estas restricciones repercuten en la equidad y eficacia de la prestación de servicios estatales. El análisis se concentra en tres factores considerados condicionantes del trabajo de los burócratas de calle: la discrecionalidad, los recursos limitados y las condiciones laborales precarias; a los que se suma la marginalidad estructural que limita su capacidad de acción y refuerza desigualdades dentro del aparato estatal.

Se concluye que las estructuras jerárquicas rígidas del Estado minan su autonomía y dificultan una implementación coherente y justa de las políticas públicas. Los burócratas de calle, como afirman los autores, son actores fundamentales en la ejecución de políticas públicas. Para quienes presentan el estudio, los burócratas de calle son agentes de cambio, y es urgente fortalecer sus capacidades, dotarlos de recursos adecuados y redefinir su papel dentro del sistema estatal, superando las barreras estructurales que los encasillan como meros ejecutores subordinados, con el objetivo de promover la equidad y eficacia de su labor.

En tercer lugar, María Carolina Restrepo junto con Wilfrido Gutiérrez presentan “Gobernanza digital y participación ciudadana: un análisis de las prácticas de los servidores públicos en la gestión ambiental en Tlaxcala”, donde se analiza cómo las herramientas tecnológicas son incorporadas en la gestión de demandas ciudadanas en instituciones gubernamentales del sector medioambiental en dicho estado. El artículo enfatiza la escasa capacitación tecnológica de los servidores públicos en temas como Inteligencia Artificial y seguridad digital.

Si bien existen plataformas digitales para atender las demandas ciudadanas, se identifican una baja capacitación, escasez de recursos tecnológicos y limitada familiaridad con las herramientas digitales, lo que dificulta que

estas tecnologías tengan un impacto significativo en la gestión ambiental. A pesar del avance tecnológico en otros sectores, regiones como Tlaxcala, con brechas digitales en su administración pública, enfrenta grandes desafíos para adoptar y aprovechar plenamente dichas herramientas. Así, la gobernanza digital es prometedora para fortalecer la participación ciudadana, pero requiere un análisis sobre sus oportunidades y limitaciones.

A continuación, José Antonio Villalobos presenta “Viabilidad e impacto de los sistemas pensionarios en México: diferencias y perspectivas futuras”, donde se analiza el sistema de pensiones en México, enfocándose en las diferencias entre los sectores público y privado, su viabilidad financiera y en su impacto en las finanzas públicas y el Producto Interno Bruto (PIB). Se explican las profundas desigualdades entre los distintos esquemas de pensiones, especialmente entre los de trabajadores del sector privado afiliados al IMSS y los empleados de organismos públicos descentralizados.

6

Entre los hallazgos destaca el riesgo que corre el pasivo actuarial pensionario para la sostenibilidad financiera del país, alertando que, de no efectuarse una reforma fiscal integral, hacia 2035, se podría tener un colapso de las finanzas públicas.

Se explica que el sistema está altamente fragmentado pues en el orden federal existen 69 esquemas pensionarios, mientras que hay más de mil a nivel nacional. También se reflexiona acerca de que el sistema actual no cumple con los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 de la ONU, ya que compromete recursos que las futuras generaciones que deberán asumir.

El siguiente artículo, de Rosalina Gonzaga, titulado “Los libros de texto gratuitos para la educación secundaria y las reformas curriculares: ¿hacia la construcción de un régimen de políticas?”, analiza la evolución de esta política en México. A través del análisis de decisiones institucionales, acuerdos y tensiones ideológicas, se argumenta que la política ha sido producto de acciones coyunturales y desarticuladas, sin una visión integral ni sostenida.

El análisis señala que el Estado mexicano no asumió plenamente la responsabilidad de producir y distribuir libros gratuitos para secundaria,

permitiendo la participación de editoriales privadas, incluso extranjeras, generando relaciones político-económicas con el sector editorial y, con ello, un sistema dominado por intereses corporativos.

Además, se advierte que los libros de texto se han utilizado como instrumentos ideológicos más que como herramientas pedagógicas centradas en el desarrollo de los adolescentes, que presentan serias deficiencias como la escasa promoción del pensamiento crítico. Por ello, en el artículo se propone promover la creación de materiales diversos, participativos y adaptados regionalmente, que en su diseño integren a docentes, estudiantes, familias y especialistas.

En conclusión, el artículo evidencia que la política de libros de texto gratuitos para secundaria ha sido más una respuesta a coyunturas políticas que una estrategia educativa coherente.

Por su parte, el artículo titulado “Evaluación de las capacidades institucionales de las Entidades de Fiscalización subnacionales en México en materia de residuos sólidos urbanos: un acercamiento horizontal”, de la autoría de Vallejo-Rivera, Olivo-Escudero, López-Olvera, y García-Barrios, analiza los desafíos que enfrenta la gestión de residuos sólidos urbanos (RSU) en las Entidades de Fiscalización Superior Locales (EFSL) en los estados de Veracruz, Tlaxcala, Oaxaca y Guerrero. El estudio identifica limitaciones estructurales que van desde la falta de personal capacitado, de herramientas técnicas insuficientes y recursos escasos, lo que afecta la efectividad de la fiscalización y la rendición de cuentas en el sector.

El análisis muestra que la proporción del gasto fiscalizado varía entre los estados, y que la cobertura de auditorías no garantiza una supervisión adecuada de los recursos públicos destinados a la gestión de residuos. Además, se identifican obstáculos normativos y de coordinación interinstitucional, así como una baja asignación de fondos federales al rubro de RSU.

Ante este panorama, el estudio propone recomendaciones para fortalecer las capacidades técnicas y operativas de las EFSL, como son la capacitación, la asignación sostenible y equitativa de recursos, y el mejoramiento

de la coordinación entre instituciones gubernamentales, actores locales y sociedad civil.

Para culminar, cierra esta selección de artículos Carlos Ichuta, con “La deriva del consenso de los perdedores y la caída de Evo Morales en Bolivia”, que analiza los eventos y actitudes, comunes y persistentes, que contribuyeron a la crisis política que propició la caída del gobierno de Evo Morales.

El estudio da cuenta de la utilización de la narrativa del fraude electoral, reforzada por alianzas entre actores políticos, empresariales, medios de comunicación, la Policía y las Fuerzas Armadas, que confluyeron para facilitar la llegada al poder de la corriente ultraconservadora, avalada simbólicamente por las Fuerzas Armadas y la Iglesia Católica y coartando la posibilidad de una sucesión constitucional ordenada.

El artículo enmarca el gobierno de Morales dentro de la ola progresista latinoamericana, reconociendo su origen en movimientos sociales e indígenas, así como sus contradicciones internas, incluyendo acusaciones de corrupción. No obstante, se señala que la caída de Morales se produjo mediante métodos complejos y sofisticados, en un contexto de fracturas estructurales y tensiones etno-clasistas que propiciaron un gobierno conservador liderado por sus opositores, hoy responsables de dirigir el rumbo político de Bolivia.

Como es evidente, este número ofrece una interesante variedad temática que, tras ser reseñada, invita a una lectura reflexiva y pausada, sobre todo con el objetivo de generar insumos para nuevas investigaciones. No me resta sino expresar mi agradecimiento al Dr. Fernando Patrón Sánchez, director de REMAP, por la generosa distinción de haberme confiado el papel de editora invitada. Extiendo mi agradecimiento a las autoras y autores que respondieron a la convocatoria, así como a quienes trabajan tras bambalinas para hacer posible la conformación de un nuevo ejemplar de esta relevante publicación.

Diana Vicher, julio de 2025.

Referencias

Morlino, L. (2012). "Observando las diferentes calidades de la democracia". *Revista Mexicana De Análisis Político y Administración Pública*, 1(1), 9-48. <https://doi.org/10.15174/remap.v1i1.2>